

## BÁO CÁO

Về việc đánh giá cơ chế quản lý, cơ chế tài chính, hệ thống tổ chức các đơn vị sự nghiệp thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý giai đoạn 2011-2016; mục tiêu, quan điểm và giải pháp để tiếp tục đổi mới cơ chế quản lý, cơ chế tài chính, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý trong thời gian tới

Thực hiện Công văn số 933/SNV-TCBC ngày 12 tháng 5 năm 2017 của Sở Nội vụ tỉnh Tiền Giang về việc báo cáo cơ chế quản lý, cơ chế tài chính, hệ thống tổ chức các đơn vị sự nghiệp công lập. Ủy ban nhân dân thành phố báo cáo như sau:

### I. ĐÁNH GIÁ CƠ CHẾ QUẢN LÝ, CƠ CHẾ TÀI CHÍNH ĐỐI VỚI CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP:

#### 1. Những mặt đạt được:

- Hầu hết các đơn vị sự nghiệp đều được giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí theo quy định của Chính phủ đã tạo động lực để nâng cao chất lượng, hiệu quả công việc, xây dựng ý thức tiết kiệm về kinh phí hoạt động trong mỗi viên chức và người lao động, đã góp phần nâng cao đời sống cho đội ngũ viên chức và người lao động.

- Cơ chế khoán biên chế và kinh phí, tạo môi trường làm việc công khai, dân chủ, minh bạch trong xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ; theo dõi, giám sát việc điều hành kinh phí hoạt động của đơn vị.

#### 2. Những hạn chế:

- Các đơn vị sự nghiệp công lập chủ yếu dựa vào ngân sách nhà nước; rất ít đơn vị tự đảm bảo một phần chi thường xuyên (25/65 đơn vị, đạt tỷ lệ: 38,46%), đơn vị do ngân sách nhà nước đảm bảo chi thường xuyên (40/66 đơn vị, đạt tỷ lệ: 61,54%).

- Một số lĩnh vực đơn vị sự nghiệp có xu hướng chưa cắt giảm chi phí, chưa thực sự chủ động, sáng tạo trong thực hiện nhiệm vụ; phương thức hoạt động của các đơn vị cung cấp dịch vụ sự nghiệp công lập chưa được đổi mới đồng bộ.

- Định mức kinh phí do ngân sách nhà nước cấp cho các đơn vị còn mang tính bình quân, chủ yếu theo chỉ tiêu số lượng người làm việc, chưa tính đến nhiệm vụ, đặc điểm cụ thể của từng đơn vị.

### **3. Nguyên nhân:**

- Một số đơn vị và viên chức nhận thức chưa đúng về cơ chế khoán, giao quyền tự chủ, chỉ đơn thuần là nhằm để tăng thu nhập cho người lao động mà chưa chú trọng đúng mức đến các yêu cầu về đổi mới cơ chế quản lý, tăng quyền tự chủ và trách nhiệm cho đơn vị trong việc sắp xếp tổ chức bộ máy, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, nâng cao hiệu suất, hiệu quả công việc.

- Hệ thống cơ chế chính sách về quản lý và phương thức hoạt động của các đơn vị cung cấp dịch vụ sự nghiệp công lập chưa được đổi mới một cách đồng bộ; tiêu chí kết hợp việc đánh giá kết quả sử dụng kinh phí với kết quả thực hiện nhiệm vụ và chất lượng hoạt động sự nghiệp công khi giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm chưa có hoặc có nhưng chưa cụ thể.

## **II. ĐÁNH GIÁ HỆ THỐNG TỔ CHỨC VÀ NHÂN LỰC TRONG CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP THUỘC NGÀNH, LĨNH VỰC ĐƯỢC GIAO QUẢN LÝ GIAI ĐOẠN 2011-2016**

### **A. Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập:**

#### **1. Các quy định của pháp luật về tổ chức, sử dụng nhân lực trong đơn vị sự nghiệp công lập:**

Nghị định số 55/2012/NĐ-CP ngày 28 tháng 6 năm 2012 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08 tháng 5 năm 2012 của Chính phủ quy định vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập.

Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14 tháng 02 năm 2015 của Chính phủ quy định quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập.

Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg ngày 19 tháng 7 năm 2005 của Thủ tướng Chính phủ về phân loại xếp hạng các tổ chức sự nghiệp, dịch vụ công lập.

Quyết định số 45/2015/QĐ-UBND ngày 03 tháng 12 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang Quy định về phân cấp thẩm quyền thành lập, tổ chức lại, giải thể, phân loại, xếp hạng đối với đơn vị sự nghiệp công lập; cơ cấu tổ chức bộ máy của đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Tiền Giang.

#### **a) Tổ chức bộ máy:**

Hiện tại, Ủy ban nhân dân thành phố Mỹ Tho tổ chức các đơn vị sự nghiệp công lập: Trung tâm Văn hóa thành phố, Trung tâm Thể dục – Thể thao thành phố, Đài Truyền thanh – Truyền hình thành phố, sự nghiệp Giáo dục và Đào tạo thành phố (56 trường học), Ban An toàn Giao thông thành phố, sự nghiệp Phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố, Hội Luật gia thành phố, Hội Chữ thập đỏ thành phố, Hội Người mù thành phố. Các đơn vị sự nghiệp công lập thành phố được thành lập, hoạt động theo đúng nhiệm vụ theo quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang (Quyết định số 1773/QĐ-UBND ngày 15/6/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang về việc tổ chức lại Trung tâm Văn hóa thông tin thành

phố Mỹ Tho thành Trung tâm Văn hóa thành phố Mỹ Tho, Quyết định số 1772/QĐ-UBND ngày 15/6/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang về việc tổ chức lại Trung tâm Thể dục – Thể thao thành phố Mỹ Tho và Quyết định số 3573/QĐ-UBND ngày 16/12/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang về việc tổ chức lại Đài Truyền thanh thành phố Mỹ Tho thành Đài Truyền thanh – Truyền hình thành phố ), đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của ngành, lĩnh vực được phân công.

***b) Quản lý tuyển dụng, sử dụng nhân lực:***

Căn cứ quyết định phân bổ số lượng người làm việc hàng năm, Ủy ban nhân dân thành phố Mỹ Tho thực hiện tuyển dụng nguồn nhân lực làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập theo đúng thẩm quyền và quy định hiện hành, tuyển dụng số lượng người làm việc có trình độ chuyên môn đáp ứng yêu cầu vị trí việc làm.

**2. Thực trạng hệ thống tổ chức, nhân lực làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập:**

***a) Tổ chức bộ máy:***

- Tổng số các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực quản lý năm 2011: 64 đơn vị, trong đó:

+ Đơn vị sự nghiệp thực hiện tự chủ một phần chi thường xuyên: Trung tâm Văn hóa thành phố, Trung tâm Thể dục – Thể thao thành phố.

+ Đơn vị sự nghiệp thực hiện tự chủ chi thường xuyên: Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất thành phố.

+ Đơn vị sự nghiệp do ngân sách nhà nước đảm bảo chi thường xuyên: Đài Truyền thanh – Truyền hình thành phố, sự nghiệp Phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố, sự nghiệp Giáo dục và Đào tạo thành phố (56 trường học) , Hội Chữ thập đỏ, Hội Người mù, Hội Luật gia.

- Tổng số các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực quản lý năm 2016: 65 đơn vị, trong đó:

+ Đơn vị sự nghiệp thực hiện tự chủ một phần chi thường xuyên: Trung tâm Văn hóa thành phố, Trung tâm Thể dục – Thể thao thành phố, 23 trường học thuộc sự nghiệp Giáo dục và Đào tạo thành phố.

+ Đơn vị sự nghiệp do ngân sách nhà nước đảm bảo chi thường xuyên: Đài Truyền thanh – Truyền hình thành phố, Ban An toàn giao thông thành phố, Tổ Tiếp nhận và Trả kết quả Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thành phố, sự nghiệp Phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố, 33 trường học thuộc sự nghiệp Giáo dục và Đào tạo thành phố, Hội Chữ thập đỏ, Hội Người mù, Hội Luật gia.

***b) Số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập:***

- Tổng số lượng người làm việc năm 2011: 1952 (Sự nghiệp Giáo dục và Đào tạo: 1900 /1904 người, Trung tâm Văn hóa thành phố: 12/12 người, Trung tâm Thể

dục – Thể thao thành phố: 10/10 người, Đài Truyền thanh – Truyền hình thành phố: 12/12 người, Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất thành phố: 09/10 người, Hội Chữ thập đỏ: 03/03 người, Hội Người mù: 01/01 người, sự nghiệp Phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố: 05/05 người).

- Tổng số lượng người làm việc năm 2016: 2091 (Sự nghiệp Giáo dục và Đào tạo: 2050/2060 người, Tiếp nhận và Trả kết quả Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thành phố: 03/03 người, Ban An toàn giao thông thành phố: 01/01 người, Trung tâm Văn hóa thành phố: 09/12 người, Trung tâm Thể dục – Thể thao thành phố: 07/10 người, Đài Truyền thanh – Truyền hình thành phố: 12/14 người, Hội Chữ thập đỏ: 03/03 người, Hội Người mù: 01/01 người, sự nghiệp Phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố: 05/05 người).

- Số lượng người làm việc theo Hợp đồng Nghị định 68/2000/NĐ-CP của Giáo dục và Đào tạo năm 2016: 73 người.

- Số lượng người làm việc do đơn vị sự nghiệp công lập tự hợp đồng: 38 người (Đài Truyền thanh – Truyền hình thành phố: 01 người, Trung tâm Văn hóa thành phố: 04 người và Trung tâm Thể dục – Thể thao thành phố: 33 người).

Như vậy, về quy mô, cơ cấu tổ chức: Trong giai đoạn từ năm 2011-2016, thành phố Mỹ Tho thực hiện sáp nhập Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất thành phố về Văn phòng Đăng ký Đăng ký Đất đai thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Tiền Giang, thành lập thêm Tổ Tiếp nhận và Trả kết quả Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thành phố và Ban An toàn giao thông thành phố nhằm đáp ứng yêu cầu hoạt động ngành, lĩnh vực được phân công. Tuy nhiên, đến đầu năm 2017, nhiệm vụ của Tổ Tiếp nhận và Trả kết quả Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thành phố giao cho các chuyên viên Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thành phố thực hiện góp phần gọn nhẹ bộ máy và nâng cao năng suất lao động của các công chức văn phòng. Về số lượng người làm việc năm 2016 thành phố Mỹ Tho sử dụng không tăng so với năm 2011.

### **3. Đánh giá những mặt được, hạn chế của hệ thống tổ chức, chất lượng nhân lực và công tác đào tạo bồi dưỡng nhân lực làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập:**

#### **a) Những mặt đạt được:**

\* Về tổ chức bộ máy: Các đơn vị sự nghiệp công lập thành phố thực hiện tốt nhiệm vụ chuyên môn trên ngành, lĩnh vực được phân công. Các tổ chức đơn vị sự nghiệp từng bước được kiện toàn, bộ máy tinh gọn, tránh chồng chéo, đề án xác định vị trí việc làm được tỉnh quan tâm và hướng dẫn thực hiện. Hàng năm, số lượng người làm việc của các đơn vị sự nghiệp công lập được cấp có thẩm quyền phê duyệt đảm bảo nguồn nhân lực phục vụ nhiệm vụ được giao.

\* Về chất lượng nguồn nhân lực: Hàng năm, thành phố Mỹ Tho thực hiện tuyển dụng nguồn nhân lực có trình độ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ các đơn vị sự nghiệp công lập.

\* Công tác đào tạo, bồi dưỡng: Chế độ đào tạo, bồi dưỡng đối với viên chức thực hiện từ kinh phí đào tạo của đơn vị sự nghiệp công lập nên các đơn vị sự nghiệp còn hạn chế trong việc quan tâm đến công tác đào tạo, bồi dưỡng cho viên chức để nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ theo quy định. Hầu hết, các viên chức tự đi đào tạo để nâng cao trình độ.

\* Về thực hiện tinh giản biên chế: Sau khi thực hiện chỉ đạo của Trung ương và Sở Nội vụ tỉnh Tiền Giang, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành kế hoạch và tổ chức hội nghị quán triệt nội dung tinh giản biên chế đến các đơn vị sự nghiệp thành phố; đảm bảo mục tiêu tinh giản biên chế đến năm 2021 tối thiểu là 10% so với số lượng người làm việc được giao năm 2015. Theo Đề án Tinh giản biên chế giai đoạn 2015-2021: Sự nghiệp Phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố giảm 02 người năm 2016 và năm 2018; Đài Truyền thanh-Truyền hình thành phố giảm 01 người năm 2019; Trung tâm Văn hóa thành phố giảm 02 người năm 2020.

### **b) Những hạn chế:**

- Số lượng đơn vị sự nghiệp nhiều, quy mô nhỏ.

- Việc quy định “tuyển dụng mới không quá 50% số biên chế nghỉ hưu, thôi việc và tinh giản, 50% còn lại trừ vào chỉ tiêu biên chế được cấp có thẩm quyền giao”, quy định này gây khó khăn thiếu nguồn nhân lực cho ngành giáo dục thành phố vì số học sinh không giảm theo số hưu, thôi việc và tinh giản.

- Đa số các đơn vị sự nghiệp chưa thật sự năng động, sáng tạo trong thực hiện nhiệm vụ, cung cấp dịch vụ sự nghiệp công; phương thức hoạt động của các đơn vị chưa được đổi mới, công tác xã hội hóa các dịch vụ công chậm; chất lượng dịch vụ do các đơn vị sự nghiệp công lập cung cấp nhìn chung còn hạn chế.

### **c) Nguyên nhân:**

- Phần lớn các đơn vị sự nghiệp vẫn còn tư tưởng trông chờ, ỷ lại vào sự bao cấp của Nhà nước, vào cơ quan cấp trên để hoạt động.

- Đề án Xác định vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt; giao số lượng người làm việc chưa tính hết khả năng tự chủ của các đơn vị sự nghiệp.

- Đổi mới công tác đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, lý luận chính trị, trình độ quản lý Nhà nước đối với viên chức nhằm tạo cơ hội viên chức tham gia học tập nâng cao trình độ.

## **B. Đối với các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập:**

### **1. Các quy định của pháp luật về tổ chức, sử dụng nhân lực trong đơn vị sự nghiệp ngoài công lập:**

Các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập thành phố được thành lập, hoạt động theo đúng nhiệm vụ theo quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang và Ủy ban nhân dân thành phố Mỹ Tho

Tổng số đơn vị sự nghiệp ngoài công lập thành phố: Ban Quản lý Chợ thành phố được thành lập theo Quyết định số 920/QĐ.UB ngày 21/5/1997 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang, Trung tâm Phát triển Quỹ đất thành phố được thành lập theo Quyết định số 3562/QĐ.UB ngày 15/12/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang, Ban Quản lý dự án nâng cấp đô thị thành phố được thành lập theo Quyết định số 6630/QĐ-UB ngày 19/12/2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang, Ban Quản lý các dự án đầu tư xây dựng thành phố được thành lập theo Quyết định số 210/QĐ.UB ngày 20/5/1998 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang, Ban Quản lý dự án dự án đầu tư xây dựng công trình Kè, đường và Khu dân dọc sông Tiền được thành lập theo Quyết định số 1840/QĐ-UBND ngày 29/5/2009 của Ủy ban nhân dân thành phố Mỹ Tho.

## **2. Thực trạng hệ thống tổ chức, nhân lực làm việc trong các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập:**

- Tổng số các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập năm 2011: 05 đơn vị.

- Tổng số các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập năm 2016: 05 đơn vị.

- Số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập năm 2011: 59 người (Trung tâm Phát triển Quỹ đất thành phố: 21 người, Ban Quản lý các dự án đầu tư xây dựng thành phố: 20 người, Ban Quản lý Chợ thành phố: 11 người, Ban Quản lý dự án dự án đầu tư xây dựng công trình Kè, đường và Khu dân dọc sông Tiền: 07 người).

- Số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập năm 2016: 77 người (Trung tâm Phát triển Quỹ đất thành phố: 19 người, Ban Quản lý các dự án đầu tư xây dựng thành phố: 21 người, Ban Quản lý Chợ thành phố: 09 người, Ban Quản lý dự án dự án đầu tư xây dựng công trình Kè, đường và Khu dân dọc sông Tiền: 07 người, Ban Quản lý dự án nâng cấp đô thị thành phố: 21 người).

Hiện nay, các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập hoạt động hiệu quả trên ngành, lĩnh vực, hoàn thành tốt nhiệm vụ. Riêng đối với Ban Quản lý dự án dự án đầu tư xây dựng công trình Kè, đường và Khu dân dọc sông Tiền đang trong giai đoạn hoàn công, quyết toán công trình và sẽ tự giải tán sau khi hoàn tất các thủ tục quyết toán.

## **3. Đánh giá những mặt đạt được và hạn chế của hệ thống tổ chức các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập:**

### **a) Những mặt đạt được:**

- Các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập trên địa bàn thành phố đã giải quyết kịp thời các nhiệm vụ chuyên môn của từng ngành, từng lĩnh vực, đáp ứng chức năng cơ bản trong quá trình phục vụ nhiệm vụ quản lý Nhà nước. Các tổ chức sự nghiệp ngoài công lập từng bước được kiện toàn theo hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

- Thực hiện tuyển dụng đội ngũ viên chức tuân thủ theo đúng quy định của cấp có thẩm quyền, không tùy tiện tổ chức tuyển dụng, tuyển dụng đội ngũ viên

chức có trình độ chuyên môn đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

**b) Những hạn chế:**

Các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập không xây dựng Đề án vị trí việc làm chưa tạo tiêu chuẩn cụ thể từng vị trí trong đơn vị, chưa nâng cao năng suất lao động.

**III. KIẾN NGHỊ:**

- Thực hiện xã hội hóa các đơn vị sự nghiệp công lập có khả năng khai thác nguồn thu; đề nghị phải có kế hoạch, lộ trình, quy định rõ trách nhiệm để từng bước xã hội hóa.

- Những nhiệm vụ mà doanh nghiệp hoặc thành phần kinh tế khác có thể thực hiện hoặc thực hiện hiệu quả hơn thì đề xuất chuyển giao.

- Thực hiện rà soát, sắp xếp, kiện toàn các đơn vị sự nghiệp trên địa bàn thành phố Mỹ Tho.

- Đổi mới về tài chính các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn thành phố: tập trung giảm chi từ ngân sách nhà nước cho các đơn vị sự nghiệp, tăng tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính của đơn vị; sắp xếp, đổi mới cơ chế tài chính để giảm số lượng loại hình đơn vị sự nghiệp do ngân sách nhà nước đảm bảo chi thường xuyên, tăng số lượng loại hình đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo một phần chi thường xuyên, hướng đến tự đảm bảo chi thường xuyên; đẩy mạnh loại hình đơn vị tự đảm bảo chi thường xuyên và loại hình đơn vị tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư.

Ủy ban nhân dân thành phố Mỹ Tho báo cáo Sở Nội vụ tỉnh Tiền Giang xem xét, hướng dẫn. / *moet*

*Nơi nhận:*

- Sở Nội vụ tỉnh TG;
- Phòng Nội vụ TPMT;
- Lưu: VT.



**CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Văn Hồng**